

A 50 Años: Un Balance de la Reforma Agraria Chilena

Alberto Valdes

ENAGRO Oct. 3, 2016

Contenido

- Introducción
- Cuatro grandes objetivos de la Reforma Agraria
- Dos importantes debilidades del diagnóstico del equipo que diseñó la Reforma Agraria
- ¿Qué se podría haber hecho alternativamente?

Introducción

- Cuatro fases de la RA: Alessandri, Frei Montalva, Allende, la llamada Contra Reforma (Pinochet).
- En los 1960s, la RA como un fenómeno políticamente inevitable, con amplio apoyo

Cuatro grandes objetivos de la R.A.

- Eliminar la excesiva dependencia del inquilino del patrón del campo.
- Un medio de redención social del campesino, dignidad y mayores ingresos,
- Perspectiva política - captar voto campesino y frenar el germen de una revolución
- Promover un mayor crecimiento productivo.

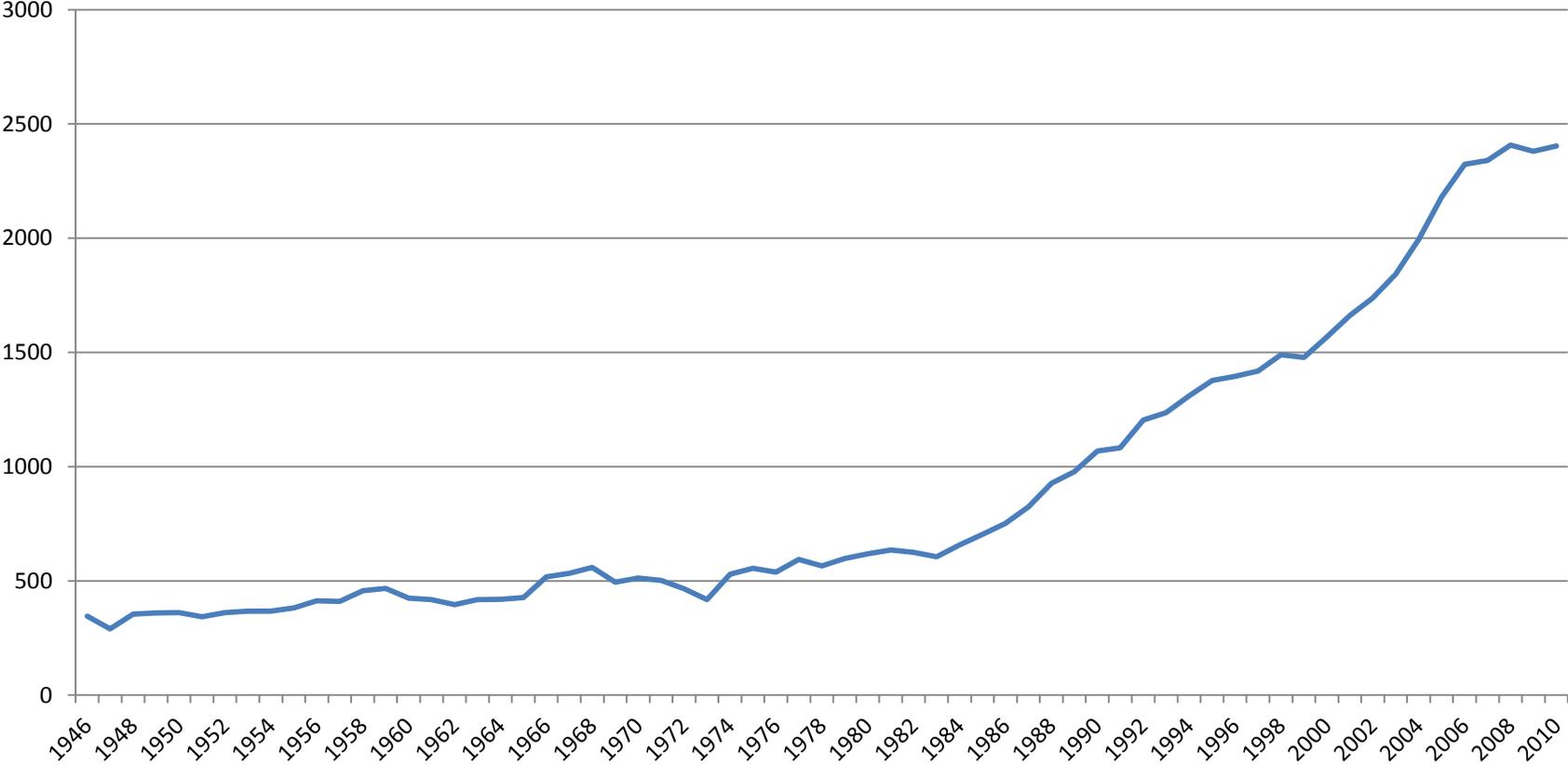
Evolución de la producción agrícola agregada (PIB Agr. a precios constantes)

Presidente	Período	Promedio de las tasas anuales de crecimiento
González Videla	1947-1952	0.6%
Ibáñez	1953-1958	4.1%
Alessandri	1959-1964	-1.3%
Frei M	1965-1970	3.8%
Allende	1971-1973	-6.5%
Pinochet	1974-1980	6.2%
Pinochet	1981-1985	2.7%
Pinochet	1986-1989	8.6%
Aylwin	1990-1994	6.1%
Frei Ruiz-Tagle	1995-2000	3.1%
Lagos	2001-2006	6.8%
Bachelet 1°	2007-2010	0.9%

Fuente: EH Clio Lab, Economía UC

Evolución del PIB agropecuario en MM\$ del 2003, 1947-2010

PIB Miles de Millones (2003)



Fuente: EH Clio Lab, Economía UC

Evolución de expropiaciones

Ítem	1962-1964	1964-1967	1967-1970	1970-1973
Unidades agrícolas expropiadas	17	495	797	4,207
Hectáreas físicas expropiadas	154,853	1,136,025	2,909,050	5,477,514
% del total de hács físicas expropiadas	1.56%	11.47%	29.37%	55.31%

Fuente: Acemoglu, Gallego y Robinson (2009), con datos de CORA.

Causales y número de expropiaciones

Causa legal	1964-1967	1967-1970	1970-1973
Unidades extensas	2	306	1917
Administración ineficiente	1	11	918
Ofrecidos por dueño antes de expr. Involuntaria	7	354	930

Fuente: Acemoglu, Gallego y Robinson (2009), con datos de CORA.

Dos importantes debilidades del diagnóstico del equipo que diseñó la R.A.

- No reconocer el impacto en producción vinculado a reducción de rentabilidad desde los 1940s – política “macro” equivalente a un “impuesto implícito” a agricultura de exportación (a alta protección industrial y tipo de cambio)- equivalente a m/m 30%.
- Elección de sistema de Asentamiento- transitorio solo en el papel

¿Qué se podría haber hecho alternativamente?

- ¿RA más gradual, otorgando propiedad privada con manejo individual pero asociatividad en comercialización/extensión en predios pequeños/medianos? Moshav Israeli
- ¿Expropiar compensando por el valor comercial? (Brasil, Sudáfrica)-dilema al limitar escala de RA.
- Históricamente - tendencia al aumento en tamaño, dominante en países de ingreso medio y alto- reverso en países pobres.