



Lo que falta por hacer en Chile

Una mirada crítica a las políticas públicas en el agro

Ema Budinich
Gerente de Estudios
Sociedad Nacional de Agricultura

¿Qué nos falta en políticas públicas, para elevar la competitividad del sector?

¡Cómo mejorar la cancha para competir!

Mejores reglas del juego en:

- ◆ Políticas tributarias
- ◆ Políticas laborales
- ◆ Políticas de recursos humanos
- ◆ Infraestructura y comunicaciones
- ◆ Mejorar calidad del gasto público en programas.

Las políticas tributarias

¿Qué tenemos hoy?

- Aún persisten impuestos de rasgos “medievales”:
 - ◆ El impuesto a la tierra, principal capital productivo
 - ◆ El impuesto de timbres y estampillas
- Tributación: un enfoque apropiado
 - ◆ Tributación positiva al consumo/gasto
 - ◆ Tributación negativa (incentivos) a la inversión
- Retomar nuevamente este enfoque para:
 - ◆ Fomentar las inversiones productivas
 - ◆ Incentivar la inversión en capital humano (formación y capacitación)

Las políticas tributarias

Lo que falta:

- Incentivos entusiastas a la inversión, con visión de largo plazo Legislar con carácter indefinido los programas de fomento a inversiones en:
 - ◆ Recuperación de suelos
 - ◆ Obras de riego y mejoramiento de sistemas
 - ◆ Fomento a la forestación y al manejo del bosque nativo.
- Dejar las suspicacias de lado, al momento de fiscalizar:
 - ◆ esta práctica resulta ser un fuerte disuasivo a su uso

Las políticas tributarias

Lo que falta:

- Buscar formulas ingeniosas para premiar inversiones en regiones, para mejorar oportunidades en las zonas rurales y ciudades menores.

Por ejemplo:

- ◆ Exenciones tributarias a inversiones en regiones
- ◆ Exenciones tributarias a profesionales que ejerzan en zonas rurales

Esto traería externalidades positivas sobre el desarrollo local, frenaría el crecimiento de Santiago y reduciría sus externalidades negativas (congestión, smog, etc.)

Las políticas laborales en el agro

¿Qué tenemos hoy?

- Las normas vigentes no responden a la realidad laboral del campo
- En los últimos años hemos retrocedido en lugar de avanzar.
- Seguimos retrasados en comparación con nuestros competidores

	Dificultad de contratar	Costo del despido
EEUU	0°	0°
Australia	0°	4°
Nueva Zelanda	11°	0°
Sudafrica	56°	24°
Chile	33°	52°
Argentina	44°	139°
Perú	44°	52°

Las políticas laborales en el agro

En legislación, hemos retrocedido en lugar de avanzar...

- Exigencia de firma diaria del libro de asistencia en la propiedad agrícola.
 - ◆ lo que hace inviable exigir al empleador el cumplimiento de esta normativa, tal cual está expresada en el Código del Trabajo.
- Homologación del sueldo base con el salario mínimo:
 - ◆ una señal de desincentivo a la productividad.
- La limitación del contrato de aprendizaje hasta los 21 años.
 - ◆ Limitar este tipo de contrato atenta contra las oportunidades laborales de los jóvenes.
- Discrecionalidad funcionaria en la aplicación de la ley

Las políticas laborales

Lo que falta: ajustes a la realidad productiva del agro

- Adecuación de las normas sobre: horas extra, duración de la jornada ordinaria, las restricciones a la jornada extraordinaria, horas de descanso, condiciones del lugar de trabajo, entre otros.
- Adecuaciones a las normas sanitarias y ambientales
- Objetivar las pautas de fiscalización.
- Ajustes a las normas de subcontratación.
- Reducir el costo del despido

El capital humano en el agro

¿Qué tenemos hoy?

- La fuerza laboral agrícola es de baja calificación y atomizada
- Menos del 20% de los encargados de explotaciones agrícolas tienen enseñanza media y menos del 10% tiene algún tipo de estudios superiores.
- En Chile “miramos en menos” la formación técnica:
 - ◆ apenas un tercio de la educación media es técnica-profesional y de ésta apenas un 3% es agrícola.
 - ◆ en educación superior, una de cada cuatro vacantes son de formación técnica (Institutos Profesionales y CFT)
- Menos del 2% de los cursos de capacitación SENCE se dedican a agricultura. Menos del 10% de los beneficiarios son personas “semi” o “no calificadas”.

El capital humano en el agro

¿Cómo nos comparamos con el mundo?

- Índice de competitividad global: en ranking educacional, ocupamos el lugar 40 mientras nuestros competidores nos superan por mucho.
- En rendimiento escolar, estamos 15% por debajo del promedio mundial (TIMMS)

Posición en ranking de Educación Superior y Entrenamiento

EEUU	5°
Australia	14°
Nueva Zelanda	22°
Argentina	39°
Chile	40°
Sudafrica	56°
Perú	72°

Fuente: World Economic Forum: The Global Competitiveness Index

El capital humano en el agro

Lo que falta: más formación técnica

Necesitamos pegarnos un viraje en 180 grados.

- Debemos hacer un radical cambio de enfoque: aprender de modelos exitosos en el mundo
 - ◆ Buscar nuevas modalidades de formación en el trabajo.
 - ◆ Enseñar desde el mundo productivo y certificar competencias adquiridas en el mundo real.
 - ◆ Certificación de competencias: en observación
 - ◆ Programa de Becas Bicentenario: tenemos expectativas y seguiremos su evolución.

El capital humano en el agro

Lo que falta: más capacitación y más pertinencia

- Franquicia tributaria: => empresario “sospechoso”
- Evaluación reciente de la UC indica que la capacitación a través de franquicia es más efectiva que los programas de becas (que son más caros y no es claro si mejoran la empleabilidad)
- Perfeccionar procedimientos para lograr mayor aplicación de la franquicia tributaria, en particular en las pymes agrícolas

La infraestructura para el agro

¿Qué tenemos hoy?

- El agro tiene desventajas competitivas
 - ◆ Tenemos apenas el 20% de los caminos pavimentados
 - ◆ La cobertura de telefonía celular aún es deficiente en muchos lugares rurales
- Seguimos retrasados en relación con nuestros competidores

Ranking en Infraestructura

EEUU	12°
Australia	18°
Nueva Zelanda	27°
Chile	35°
Sudfrica	49°
Argentina	72°
Perú	91°

La infraestructura para el agro

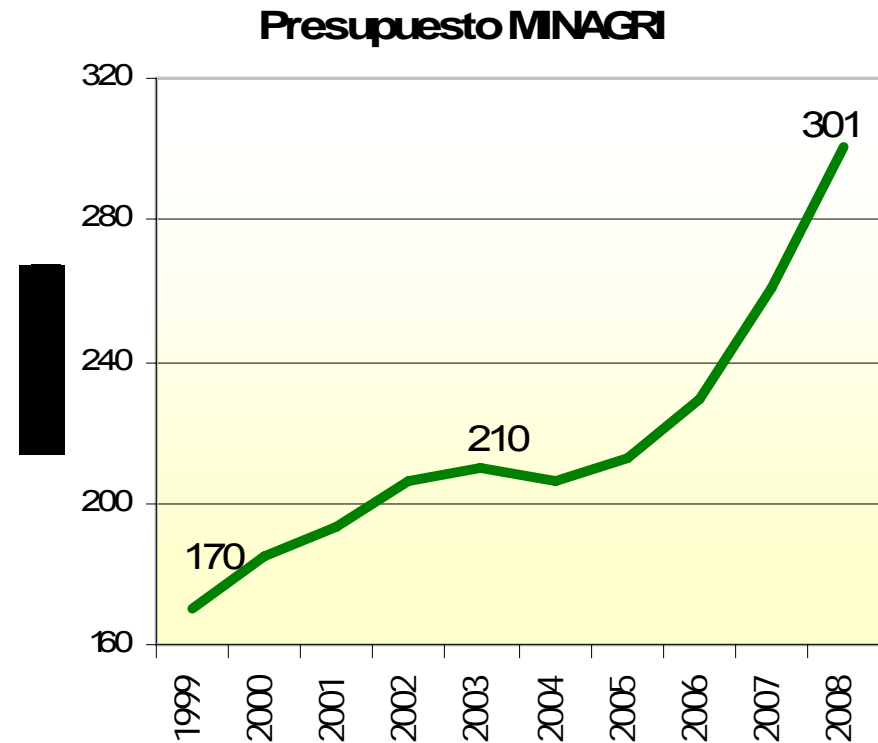
Lo que falta:

Mayor inversión pública en conectividad rural

- Aumentar cobertura de caminos pavimentados y los programas de mantenimiento de rutas, especialmente rurales.
- Mejorar la implementación de pasos fronterizos: control aduanero y sanitario
- Mejorar la cobertura de telefonía rural
- Mejorar cobertura y calidad de servicio de electricidad

¿Qué tenemos?

- El gasto público agrícola se ha más que cuadruplicado desde 1995 (OECD)
- En los 5 últimos años, el presupuesto del MINAGRI ha crecido 43%
- ¿Cuál es la efectividad y el impacto de este gasto?
- Poco se sabe...



Sistema de Evaluación de Programas (DIPRES)

- En los últimos 10 años, sólo 11 Programas del sector Agricultura han sido evaluados.
- Estas evaluaciones representan, en promedio, alrededor del 10% del gasto total del Ministerio.
- Las evaluaciones abarcan aspectos de funcionamiento y poco se mide la eficacia en función de los objetivos. Tampoco miden impacto. (OECD)

El gasto público y los Programas

Lo que falta:

- Realizar evaluaciones de efectividad e impacto de los Programas
- Respuesta oportuna y efectiva ante las emergencias: buscar mecanismos más eficientes.
 - ◆ Emergencias climáticas: Atender a todos los pequeños agricultores afectados, en función de sus propios medios.
 - ◆ Emergencias sanitarias: Aportar recursos frescos según las necesidades detectadas, tal como lo contempla la Ley de Presupuesto.

El gasto público y los Programas

Lo que falta:

- Mayor eficiencia operativa de los Programas:
 - ◆ Mayor desconcentración de funciones hacia regiones y comunas
 - ◆ Ventanilla única y trámites en línea
 - ◆ Delegación de las inspecciones a una sola instancia, para evitar duplicidad de funcionarios en terreno y, por lo tanto, gastos.
 - ◆ Contratar a terceros externos -debidamente acreditados- la ejecución de funciones (controles, certificaciones)

- Menos enfoque asistencialista, más enfoque de negocios:
 - ◆ Enseñar a pescar en lugar de regalar pescado
 - ◆ Esto aplicado a los programas de transferencia tecnológica y de fomento

A modo de síntesis:

- El desarrollo del sector sólo es posible con políticas públicas eficientes para apoyar la competitividad del sector
- Resulta crucial mejorar las políticas laborales y de formación de capital humano
- Gasto público: más que cantidad, calidad
- Los Programas públicos deben actuar en forma oportuna, eficaz y eficiente.
 - ◆ Con evaluaciones recurrentes para medir su efectividad
 - ◆ Con mejoras permanentes en diseño e implementación



Lo que falta por hacer en Chile

Una mirada crítica a las políticas públicas en el agro

Ema Budinich
Gerente de Estudios
Sociedad Nacional de Agricultura